**Приложение № 2 к письму**

**Алгоритм по исключению из Профсоюза членов Профсоюза работников здравоохранения РФ, имеющих членство в иных общественных профсоюзных организациях**

***Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование вопроса «двойного членства»***

В настоящее время возникают случаи, когда члены Профсоюза работников здравоохранения РФ вступают в иные общественные профсоюзные организации, создаваемые в учреждении здравоохранения, образуя тем самым «двойное членство». Это создает определенные проблемы в развитии социального партнерства на локальном уровне, как для работодателя, так и для работников.

Правовая основа деятельности Профессиональных союзов определена статьей 6 Федерального закона от 12.01.1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», регламентирующей, что права профсоюзов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями и гарантии их деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

В статье 30 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

В статье 11 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" дается определение ассоциации (союза), под которым понимаются юридические лица и (или) граждане в целях представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих федеральным законам и имеющих некоммерческий характер целей вправе создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющиеся некоммерческими организациями, основанными на членстве.

В соответствии с абзацем 4 статьи 6 Федерального закона от 19.05.1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» - члены общественного объединения имеют права и несут обязанности в соответствии с требованиями норм устава общественного объединения и в случае несоблюдения указанных требований могут быть исключены из общественного объединения в порядке, указанном в уставе.

**Справочно:** закон напрямую не запрещает «двойное членство», но при этом содержит отсылочную норму, согласно которой регулирование данного вопроса отнесено к исполнению уставных норм той общественной организации, членами которой являются работники. Вместе с тем, Уставы иных общественных профсоюзных организаций («Действие», «Голос медицины») не содержат таких ограничений, что является одной из причин вступления членов Профсоюза работников здравоохранения РФ в иные общественные профсоюзные организации.

В статье 7 Федерального закона от 12.01.1996 года N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" закреплено, что Профсоюзы, их объединения (ассоциации) самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, свою структуру, образуют профсоюзные органы и определяют их компетенцию, организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, съезды и другие мероприятия. Устав профсоюза должен предусматривать, в обязательном порядке, условия и порядок образования профсоюза, принятия в члены профсоюза и выхода из него, права и обязанности членов профсоюза.

Устав Профсоюза работников здравоохранения РФ (статья 14) четко регламентирует, что членство в Профсоюзе прекращается в случаях вступления члена Профсоюза работников здравоохранения РФ в другой профсоюз или учреждения им иного профсоюза.

Аналогичное положение закреплено в Положении о порядке приема в Профессиональный союз работников здравоохранения РФ и прекращения членства в Профсоюзе, утвержденном постановлением VII Съезда Профсоюза работников здравоохранения от 22.04.2021 года № 7-14 (абзац 5 пункт 5 раздел 2).

***Раздел 2. Действия первичной профсоюзной организации при рассмотрении вопроса «двойного членства»***

При создании в учреждении здравоохранения иной общественной профсоюзной организации и вступлении в нее работников данного учреждения, являющихся членами Профсоюза работников здравоохранения РФ, первичная профсоюзная организация должна:

1. Проверить информацию о членстве членов Профсоюза работников здравоохранения РФ в иной общественной профсоюзной организации, определив их количество (это возможно путем запроса информации у работодателя (протокол учредительного собрания, информация о выборных коллегиальных органах, о членах данной организации и др.)).

2. В случае подтверждения фактов «двойного членства» председатель первичной профсоюзной организации должен созвать заседание профсоюзного комитета с обязательным письменным приглашением (уведомлением) членов Профсоюза работников здравоохранения РФ, вступивших в иную общественную профсоюзную организацию, а также уведомить вышестоящую профсоюзную организацию о создавшейся ситуации в учреждении здравоохранения.

**Справочно:** в соответствии с п. 1 раздела 4 Положения о порядке приема в Профессиональный союз работников здравоохранения РФ и прекращения членства в Профсоюзе - решение об исключении из Профсоюза могут принимать профсоюзные органы, имеющие право приема в Профсоюз, а также вышестоящие профсоюзные органы, с последующим информированием первичной профсоюзной организации.

3. Письменное приглашение (уведомление) должно быть направлено члену Профсоюза не позднее, чем за 7 календарных дней до начала заседания профсоюзного комитета или вышестоящей профсоюзной организации, в повестку дня которого включен данный вопрос (посредством почтового отправления с уведомлением или личной передачи документа (уведомления) с обязательной отметкой о его получении).

**Справочно:** Уведомление должно содержать следующую информацию: повестку дня, дату, время и место проведения заседания;

4. В соответствии со статьей 31 Устава Профсоюза (абзац 3 п. 1) члены профсоюзного комитета оповещаются о проведении заседания, повестке дня, дате, времени и месте проведения заседания профсоюзного комитета не менее чем за 7 календарных дней до начала заседания с уведомлением вышестоящей профсоюзной организации.

**Справочно**: при рассмотрении данного вопроса присутствие председателя региональной, межрегиональной организации Профсоюза обязательно (также желательно присутствие специалиста, имеющего юридическое образование).

5. В повестку дня профсоюзного комитета включаются вопросы: «О членстве в Профсоюзе работников здравоохранения в связи с вступлением в иную общественную профсоюзную организацию или учреждением иной общественной профсоюзной организации»;

6. На заседании профсоюзного комитета, в назначенную дату, в присутствии членов Профсоюза работников здравоохранения РФ, вступивших в иную общественную профсоюзную организацию, председательствующий (председатель первичной профсоюзной организации), а также представители вышестоящей профсоюзной организации (председатель региональной, межрегиональной организации Профсоюза) разъясняют вопросы о необходимости соблюдения норм Устава Профсоюза, касающиеся членства в Профсоюзе работников здравоохранения РФ и возможных последствиях его прекращения;

7. После заслушивания членов Профсоюза работников здравоохранения РФ о причинах их вступления в иную общественную профсоюзную организацию, профсоюзный комитет переходит к принятию решения по данному вопросу (с обязательной фиксацией в протоколе заседания профсоюзного комитета пояснений члена Профсоюза, в том числе и в случае его отказа дать соответствующие пояснения).

**Справочно:** в соответствии с п. 3 раздела 4 Положения о порядке приема в Профессиональный союз работников здравоохранения РФ и прекращения членства в Профсоюзе - решение об исключении из Профсоюза принимается в присутствии члена Профсоюза не позднее месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени его болезни и пребывания в отпуске. В случае непредставления членом Профсоюза объяснения, неявки без уважительных причин на заседание профсоюзного органа, вопрос об исключении из Профсоюза может решаться в его отсутствие. В случае наличия уважительной причины рассмотрение данного вопроса в отношении данных членов Профсоюза, переносится на следующее заседание профсоюзного комитета с согласованными сроками его проведения.

***Раздел 3. Варианты принятия решения на заседании профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации***

1. Сохранение членства в Профсоюзе работников здравоохранения РФ с обязательным подтверждением выхода из иной общественной профсоюзной организации.

**Справочно:** в этом случае член Профсоюза на заседании профсоюзного комитета, должен письменно подтвердить свое желание о сохранении членства в Профсоюзе и выходе из иной общественной профсоюзной организации.

2. В случае нежелания члена Профсоюза работников здравоохранения РФ терять членство в иной общественной профсоюзной организации профсоюзный комитет принимает решение об его исключении из Профсоюза работников здравоохранения РФ.

**Справочно:** в соответствии с п. 4, 5 раздела 4 Положения о порядке приема в Профессиональный союз работников здравоохранения РФ и прекращения членства в Профсоюзе - решение об исключении из Профсоюза считается принятым, если за него проголосовали не менее 2/3 (двух третей) членов профсоюзного органа, при наличии кворума. Заседание профсоюзного органа (профсоюзного комитета) считается правомочным (имеется кворум), если в нем участвует более половины его членов (п. 3 статьи 18 Устава).

Решение об исключении оформляется постановлением профсоюзного органа, в котором указывается дата прекращения членства (в протоколе указываются итоги голосования). Данное решение объявляется члену Профсоюза под роспись в течение трех рабочих дней после прошедшего заседания, не считая времени его отсутствия на работе. В случае отказа члена Профсоюза ознакомиться с принятым постановлением под роспись, составляется соответствующий акт.

В соответствии с п. 8, 9 раздела 4 Положения о порядке приема в Профессиональный союз работников здравоохранения РФ и прекращения членства в Профсоюзе - исключенный из Профсоюза имеет право в месячный срок обжаловать принятое решение об исключении его из Профсоюза в вышестоящие профсоюзные органы (отсчет ведется от даты, когда заявитель узнал о принятом решении). Заявление рассматривается в срок до одного месяца со дня его регистрации в вышестоящем профсоюзном органе, или двух месяцев, если требуется дополнительное изучение материалов.

Принятое решение об исключении из Профсоюза вступает в силу по истечении срока на обжалование, а в случае обжалования – до его рассмотрения вышестоящим профсоюзным органом. В период до вступления в силу принятого решения об исключении из Профсоюза с члена Профсоюза продолжается удержание членских профсоюзных взносов.

Лицо, исключенное из Профсоюза, снимается с профсоюзного учета в первичной профсоюзной организации.

***Раздел 4. Последствия исключения из Профсоюза работников здравоохранения РФ***

В соответствии с п. 10, 11 раздела 4 Положения о порядке приема в Профессиональный союз работников здравоохранения РФ и прекращения членства в Профсоюзе – лицо, исключенное из Профсоюза, теряет право на профсоюзную защиту по вопросам индивидуальных трудовых отношений, пользованием общим профсоюзным имуществом и профсоюзными льготами. Сумма уплаченных им членских профсоюзных взносов не возвращается. Аналогичное положение закреплено в Уставе Профсоюза работников здравоохранения РФ (п. 3 ст. 14).

Лицо, исключённое из Профсоюза, может быть вновь принято в Профсоюз на общих основаниях, но не ранее чем через год после принятия решения об исключении из Профсоюза. Профсоюзным стаж в этом случае исчисляется с момента повторного принятия работника в Профсоюз. Аналогичное положение закреплено в Уставе Профсоюза работников здравоохранения РФ (п. 7 ст. 11).